제1부 지역민주주의 이론과 사례: 자치헌장을 중심으로

제1장 지역민주주의에 대한 이론적 검토

1. 지방분권에서 지역분권으로

- 지역분권은 주민참여와 지역정치 확대, 궁극적으로 지역민주주의 실현을 위해 필수불가결한 요소

- 진정한 지방자치는 자기 결정권의 확립이 수반된 주민자치의 실현

2. 지역민주주의 이론

- 지역민주주의에서 핵심은 권력의 분권화와 시민의 직접적인 참여

- 거버넌스를 통해 중앙정부의 일방적 지배로부터 다원적 행위자(자치단체)로의 이동

제2장 지방자치헌장과 지역민주주의 헌장

1. 유럽에서의 지방자치헌장

1) 유럽지방자치헌장(European Charter of Local Self-Government)

- 유럽평의회(CE)의 결정기관인 각료위원회가 1985년 채택, 회원국 전원 47개국의 서명을 통해 1988년 발표

- 당사자국이 지방자치단체의 정치적, 행정적, 재정적 독일을 보장하는 기본 규칙을 적용할 것을 약속

2) 유럽지역민주주의헌장(Draft European Charter of Regional Democracy)

- 유럽지방자치헌장안의 실패와 지역의 다양성을 고려하여 유연한 체계로 구성

- 유럽평희외 각료위원호의 승인을 얻지 못한 것은 유럽에서 지역의 다양성 등을 둘러싼 갈등을 드러내는 것임

2. 한국에서의 지방자치헌장

- 2001년 경실련, 참여연대, YMCA 등 시민단체, 관련 학회가 주도로 '지방자치 헌장' 발표

- 2013년 행정자치부에 의해 공식적으로 '지방자치헌장' 선언

제3장 지역민주주의 사례: 독일과 영국

1. 독일의 지역민주주의

- 성문화된 지방자치로 연방국가, 대륙형 지방자치라는 특성

2. 영국의 지역민주주의

- 성문화되지 않은 지방자치로, 주민자치의 성격이라는 고유한 특성

제4장 소결

- 기존의 지방자치와 지방분권의 패러다임의 전환과 중앙정부와 지방정부와의 관계 재설정, 그리고 지역 내에서의 절차적 민주성을 강화하려는 노력이 필요

제2부 지역민주주의의 이론과 사례: 공적영역과 주체의 형성

제1장 지역민주주의와 공적영역

1. 지역민주주의와 지방자치

- 지방자치의 궁극적인 목표는 수직적 분권 강화에 의한 수평적 관계

- 분권과 지역민주주의 역량 발전의 선순환을 통한 민주주의 심화

2. 공동체의 주체와 공적영역의 형성: 고대 그리스 사례

- 고대 그리스에서 시민은 공동체의 운영에 참여하는 사람

- 아테네에 민주주의는 개혁적 집정관과 시민들의 100년에 걸친 노력의 결과

제2장 공동체 문제해결의 주체로서 시민과 공적영역의 형성

1. 대의 민주주의와 구성원으로서 시민의 불완전성

- 대중 민주주의에서 주체로서 시민과 구성원으로서의 시민은 일상적으로 분리됨으로써 민주주의 기반 약화

2. 공동체 문제해결의 주체로서 시민과 시민정치

- 공동체 문제의 심화에 따라 해결 주체로서 '좋은 시민' 요청

- 참여하는 시민은 공동체 문제해결의 주체로서 시민을 의미

- 공동체 문제 해결하기 위한 적절한 권위의 형성이 필요

- 시민정치는 구성원으로서의 시민과 주체로서의 시민의 일치

3. 공적영역의 형성과 협치

- 공적영역 형성: 상향식, 하향식, 수평적 방법

- 공적 영역 창출의 방법뿐만 아니라 속도도 공적 영역의 성격에 영향

- 수평적 공적영역의 창출로서 '협치' 부상

제3장 한국 지역민주주의의 사례와 과제

1. 지역에서의 공적영역과 주체 형성: 서울시 마을 만들기와 협치 사례

- 서울은 거대도시임에도 마을만들기와 협치에 가장 적극적
- 마을 만들기와 협치의 궁극적인 목표는 시민 주체의 형성
- 주체 형성과 협치기반 조성을 위해 행정혁신 및 행정선도 강조 특징

2. 한국 지역민주주의의 현실과 과제

- 한국 지역민주주의에서 공적인 영역은 매우 협소하며 중앙정치의 소용돌이에 갇혀 있음
- 지역민주주의 활성화를 위해 분권 등을 통한 공적 영역 확장 필요

제4장 소결

- 시민의 체험된 효능감이 지역민주주의의 발전의 원동력